

Република Србија
ГРАД ВРШАЦ ГРАДСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијске послове,
послове одбране и ванредних ситуација
Грађевинска инспекција



ПРЕДЛОГ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА
2026. ГОДИНУ

Вршац, новембар 2025.године

САДРЖАЈ

1. УВОД
2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА
3. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
 - 3.1. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ
 - 3.2. ОПЕРАТИВНЕ АКТИВНОСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ (месечни, тромесечни, шестомесечни, деветомесечни)
4. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА
5. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026.годину припремила је грађевинска инспекција која је у саставу Одељења за инспекцијске послове, послове одбране и ванредних ситуација Градске управе града Вршца у складу са чл. 10 Закона о инспекцијском надзору (»Сл.Гласник РС« бр.36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)

Годишњи план инспекцијског надзора садржи:

- учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и степену ризика
- преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор
- делатности и активности које ће бити предмет надзора
- информације од значаја за вршење инспекцијског надзора за одређење субјеката код којих ће се вршити надзор
- територијално подручје и територијалне целине на коме ће се вршити инспекцијски надзор
- процењени ризик за надзиране субјекте
- објекат и групе објеката који ће бити предмет надзора
- информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити
- податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора
- планиране мере и активности
- превентивног деловања инспекције
 - за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката
- очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити
- редован инспекцијски надзор са образложењем
- друге елементе од значаја за планирање вршења инспекцијског надзора

На овај План прибавља се мишљење Координационе комисије која даје мишљење и смернице а по прибављеном позитивном мишљењу План се усваја и о објављује на интернет страници.

ЦИЉ

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Циљ израде плана је уједначеност у раду и поступању инспекцијских служби, транспарентно приказивање начина рада и објављивање инспекцијске праксе ради свеобухватнијег и делотворнијег инспекцијског надзора, идентификовања ризика и процене тежине штетних последица, ради превентивног деловања и спречавања штетних последица, а у циљу поштовања законитости и безбедности пословања и непосредне примене закона и других прописа.

Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из планана длежности у складу са којим се предузимају активности из плана.

Правни основ:

- Закон о инспекцијском надзору („ Службени гласник РС, 36/2015, 44/18 и 95/18),

- Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/2009, 81/2009-испр., 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013- одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/18, 31/19, 37/19, 9/20, 52/21, 62/2023 и 91/2025),
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 и 2/2023),
- Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС“ бр. 104/2016 и 9/2020),
- Закон о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима („Сл.гласник РС“ бр.91/2025)
- Закон о привредним друштвима ("Службени гласник РС", бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. Закон, 5/2015, 44/2018, 95/2018, 91/2019 и 109/2021),
- Закон о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре ("Службени гласник РС", бр. 99/2011, 83/2014, 31/2019 и 105/2021),
- Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – одлука Уставног суда, 91/2019, 91/2019-др.закон и 112/2022-одлука УС);
- Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“, бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/87, 57/89, 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС“, бр.101/2005-др.закон);
- Кривични законик („Службени гласник РС“, бр. 85/05, 88/05 – испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19);
- Законик о кривичном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13, 55/14, 35/19, 27/2021-одлука УС и 62/2021-одлука УС)
- Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката („ Сл. гласник РС“, бр.27/2015),
- Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта („ Сл.гласник РС “, бр.22/2015),
- Правилник о класификацији објеката („Сл.гласник РС “, бр.22/2015),
- Правилник о објектима на које се не примењују поједине одредбе закона о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“, бр.85/2015 и 96/2023),
- Правилник о посебној врсти објеката и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објеката који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и обиму, садржају и контроли техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи : 87/2023-79, 16/2024-36
- Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем : 96/2023-170
- Правилник о изгледу, садржини и месту постављања градилишне табле („Сл.гласник РС “, бр.97/2023),
- Правилник о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге ("Сл. гласник РС", бр. 96/2023),
- Правилник о посебној врсти објеката и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објеката који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и обиму, садржају и контроли техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи ("Сл. гласник РС", бр. 87/2023),
- Правилник о објектима на које се не примењују поједине одредбе закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 85/2015 и 96/2023).
- Правилник за грађевинске конструкције : 89/2019-176, 52/2020-12, 122/2020-21
- Правилник о уређивању, управљању, одлагању и депоновању грађевинског отпада у току извођења радова : 81/2024-3
- Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем ("Сл. гласник РС", бр. 96/2023).

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Грађевинска инспекција ради у оквиру Одељења за инспекцијске послове; послове одбране и ванредних ситуација Градске управе града Вршца,

Адреса: Градска управа, Вршац, Трг Победи бр.1

Телефон: 013/839-690

Начелник Градске управе

Ален Делкић

Руководилац Одељења за инспекцијске послове, послове одбране и ванредних ситуација

Иван Здјелар

Грађевински инспектори:

дипл. инж. грађ. Миомира Бељин

дипл. инж. арх. Бојана Јевић

Остали сарадници:

- на пословима евиденције: економски техничар Здравка Болесников,
- на пословима управно правним ради првостепених одлука је дипл. правник је Наташа Тадић
- на пословима извршења - нема ангажованих сарадника
- на пословима техничке и друге подршке - нема ангажованих сарадника.

Опрема :

- 2 даљиномера,
- мерне траке,
- 2 фотоапрата,
- четири компјутера.

Територијално подручје:

Чине град Вршац и 23 насељена места.

По величини територија Вршац заузима 4 место у Војводини, са површином 801м².

3. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Годишњи план инспекцијског надзора садржи:

- **Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и степену ризика**

Заједничке елементе процене ризика у инспекцијском надзору прописује Влада. Ризик се процењује у току припреме плана, пре и у току инспекцијског надзора. Ризик, према степену може бити: незнатан, средњи, висок, критичан.

Инспекција није дужна да врши инспекцијски надзор када је процењени ризик незнатан.

Ради остваривања циља инспекцијског надзора инспекција ће :

- **превентивно деловати , тако што ће на порталу града Вршца**

- објављивати важеће прописе, планове и контролне листе
- обавештавати јавност о промени прописа
- обавештавати јавност о правима и обавезама за надзиране субјекте
- обавештавати јавност о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот и здравље људи и предузетим мерама како би се тај ризик уклонио

- Превентивно деловати, тако што ће у просторијама градске управе одређеним за пријем пружати стручну и саветодавну подршку надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у или у вези са надзраним субјектом
- Превентивно деловати, тако што ће вршити превентивне инспекцијске надзоре ради подстицања активности усмерених ка подржавању законитости и безбедности пословања

- **Вршити редовне инспекцијске надзоре по пријему обавештења у обједињеној процедури, на Е порталу:**

1. **о завршетку израде темеља**
2. **о завршеној изради конструктивног склопа објекта**

Грађевинска инспекција ће у току 2026. године вршити сталан инспекцијски надзор и том приликом сачињавати **КОНТРОЛНЕ ЛИСТЕ** које ће два пута годишње, (односно на сваких 6 месеци) **преиспитати** и по потреби исте мењати или допуњавати а према утврђеном чињеничном стању и степену ризика изрицати сразмерне превентивне и корективне мере и друге радње на које је овлашћен тако да ризиком делотворно управља.

Грађевинска инспекција ће такође прегледати материјал добијен од »самоинспекције« Надзирани субјект може доставити инспекцији ИЗВЕШТАЈ О САМОПРОВЕРИ ИСПУЊЕНОСТИ ЗАХТЕВА ИЗ КОНТРОЛНЕ ЛИСТЕ И САМОПРОЦЕНИ РИЗИКА уз одговарајућу документацију којом поткрепљује налазе из извештаја, што не искључује поступање инспектора.

Вероватноћа штетних последица процењује се полазећи нарочито од претходних пословања и поступања надзираног субјекта, укључујући последње стање законитости и безбедности његовог пословања и поступања.

- **Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор информације од значаја за вршење инспекцијског надзора за одређење субјеката код којих ће се вршити надзор**

На порталу града Вршца објављују се: дате *грађевинске дозволе* за сва лица, (како правна тако и физичка) *потврђене пријаве радове и изјаве о завршетку израде темеља и изјаву о завршетку конструктивног склопа* објекта преко АПР-ЦЕОП. У обједињеној процедури биће предмет инспекцијског надзора. У зависности од категорије објекта и класификације објекта, која је наведена у грађевинској дозволи а која је одређена Правилником о класификацији објеката («Сл.гласник Р.С» БР. 22/2015) вршиће се контрола Законом о планирању и изградњи прописане документације (Уговор о грађењу, решење о одређивању одговорног извођача, Уговор о вршењу стручног надзора, грађевински дневник, књига инспекције, грађевинске књиге, провераваће се лиценце за одговорна лица, упис извођача у АПР регистар за делатност грађења и сл.)

Надзрани субјекти биће сва правна и физичка лица за која је утврђено да су у претходном периоду поступала супротно позитивним законским прописима и тиме угрожавала безбедност пословања и поступања.

- **Делатности и активности које ће бити предмет надзора**

Права и дужности грађевинске инспекције прописана су чл. 175. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/2009, 81/2009-испр., 64/2010одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013- одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/18, 31/19, 37/19, 9/20, 52/21,62/2023 и 91/2025).

Овлашћења грађевинског инспектора у вршењу инспекцијског надзора прописана су чл. 176. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/2009, 81/2009-испр., 64/2010одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013- одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/18, 31/19, 37/19, 9/20, 52/21, 62/2023 и 91/2025)

Премет инспекцијског надзора ће у 2026. године посебно бити градилишта на којима се врши:

- грађење објеката са или без грађ. дозволе и потврђене пријаве радова
- рушење објеката
- објекти који због свог неодржавања угрожавају безбедност околине, живот и здравље људи

Територијално подручје и територијалне целине на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Територијално подручје:

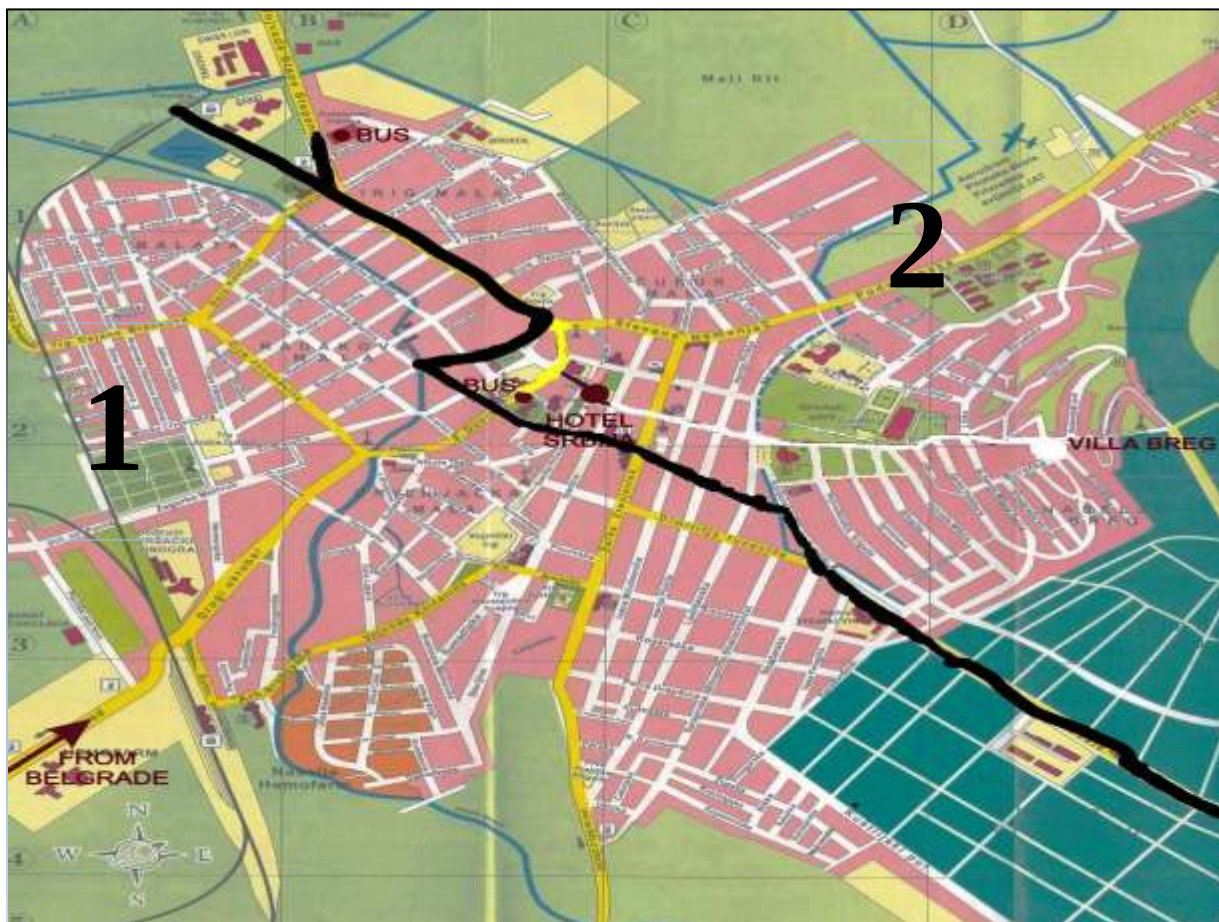


Град Вршац и 23 насељена места

дипл. инж. грађевине Миомира Бељин вршиће контролу у граду (према мапи, зона 1) и у насељеним местима: Павлиш, Влајковац, Велико Средиште, Куштиљ, Месић, Јабланка, Сочица, Војводинци, Потпорањ, Ватин, Мали Жам

дипл. инж. архитектуре Бојана Јевић вршиће контролу у граду (према мапи, зона 2) и у насељеним местима: Уљма, Избиште, Парта, Загајица, Орешац, Стража, Шушара, Мало Средиште, Гудурица, Марковац, Ритишево

Мапа града и подела по реону ради вршења инспекцијског надзора:



- **Процењени ризик за надзиране субјекте**

Ризик, према степену може бити: незнатан, средњи, висок, критичан

Ризик који захтева хитно поступање ради спречавања настанка штетних последица по живот и здравље људи, имовину, животну средину, ризик по живот из здравље људи, захтева хитно поступање и не представља пословну тајну.

Надзирани субјект може да захтева превентивно деловање и када се не води поступак инспекцијског надзора.

Информације о мерама и радњама предузетим од надзираног субјекта како би се ризик отклонио може представљати пословну тајну у складу са одредбама закона којим се уређује заштита пословне тајне.

Ако у службеној саветодавној посети грађевински инспектор уочи пропуст, недостатак или неправилност у пословању и поступању субјекта код ког се посета врши инспекција у року од осам дана након посете сачињава и доставља овом субјекту допис који садржи препоруке овом субјекту, о томе како да тај пропуст, односно недостатак или неправилност отклони, исправи и обезбеди законито и безбедно поступање и у ком року то треба да учини. Допис са препорукама има правну природу акта о примени прописа.

Надзирани субјект обавештава инспекцију о томе да ли је и како поступио

Ако се за пропуст, недостатак или неправилност сматра да у складу са законом или другим прописом представља прекршај инспекција не подноси захтев за покретање прекршајног поступка, а ако је пропуст, недостатак или неправилност такве природе да је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот и здравље људи, имовину, права и обавезе запослених и радно ангажованих лица као и када се процени висок или критичан ризик, инспекција покреће и води поступак ванредног инспекцијског надзора, по овлашћењима и дужностима у складу са законом, о чему без одлагања обавештава надзираног субјекта.

Мере субјекту може изрећи сразмерно процењеном ризику.

- **Објекат и групе објеката који ће бити предмет надзора**

Посебан акценат 2026. године грађевинска инспекција ће ставити на градњу објеката комерцијалног типа, стамбене зграде са више станова и стамбено пословне зграде. Као и на извођење радова када се врши кривично дело бесправне градње.

- **Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити**

Континуирано ће се вршити редовни, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор и то на терену, у канцеларији и канцеларијско теренски.

Грађевинска инспекција ће вршити саветодавне посете градилиштима по писменом или усменом позиву заинтересованих инвеститора и извођача.

Грађевинска инспекција ће вршити ванредне и редовне инспекцијске надзоре:

- по службеној дужности
- по плану инспекцијског надзора
- по пријавама странака (представке)
- поводом захтева надзираног субјекта за вршење инспекцијског надзора
- поводом захтева другог лица коме је посебним законом признато својство странке у поступку.

- **Податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора**

Инспекцијски надзор ће се спроводити употребом расположивих људских ресурса, два грађевинска инспектора и материјалних ресурса (делимична опрема) у складу са законским актима који су темељ за поступање грађевинске инспекције.

- **Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката** (континуирано, по потреби)

Грађевинска инспекција ће у канцеларијама пружати савете и вршити превентивне и саветодавни инспекцијски надзор.

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектом врши се према плану инспекцијског надзора али и кад није предвиђен планом инспекцијског надзора, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору без издавања налога за инспекцијски надзор у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора.

- **Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити**

Ванредни инспекцијски надзор ће се вршити континуирано. Број прегледа зависиће од броја новоотворених предмета и броја пријава приспелих електронском поштом, обичном поштом, преко писарнице или телефоном.

- **Редован инспекцијски надзор са образложењем**

Редован инспекцијски надзор вршиће се континуирано а број ће бити у зависности од броја примљених обавештења у обједињеној процедури.

Редован инспекцијски надзор и обилазак терена вршиће се континуирано и пратиће се градња и промена у простору ради откривања градње и градилишта која нису пријављена.

- **Друге елементе од значаја за планирање вршења инспекцијског надзора**

Грађевинска инспекција ће 2026. године водити:

- записнике према Правилнику о општем обрасцу записника о инспекцијском надзору (»Сл. гласник РС.« бр. 81 од 24.09. 2015)
- Контролне листе које ће два пута преиспитати, (односно на сваких 6 месеци);
- Водити евиденцију према Уредби о изгледу обрасца и начину вођења евиденције о инспекцијском надзору (»Сл. гласник РС.« бр. 81 од 24.09.2015)

3.1 ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2025. године вршена је на основу инспекцијског надзора у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је представљено на следећи начин

- **Незнатан ризик:** одржавани објекти, употребне дозволе

- **Низак ризик:** контроле монтажних објеката,
- **Средњи ризик:** рушење објеката, градња објеката »А« категорије без одговорног лица
- **Висок ризик:** рушење објеката без одговорног извођача
грађење објеката и извођење радова без решења којим се одобрава грађење или извођење радова,
грађење објеката „Б“ категорије и веће категорије без одговорног извођача или без надзорног органа
- **Критичан ризик:** грађење објеката без грађ дозволе, без одговорних лица (без одговорног извођача или без надзорног органа)

ОПЕРАТИВНЕ АКТИВНОСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ (месечни, тромесечни, шестомесечни, деветомесечни)

На градилиштима се у свако доба године врше радови, јер исти због напретка технологије не зависе од временских прилика. Активности инспекције и вршење инспекцијског надзора зависе од броја издатих грађевинских дозвола и извршених пријава радова, од динамике извођења радова као и од обезбеђених финансијских средстава од стране инвеститора, тако да се не могу унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор, њихов број и период.

МЕСЕЧНЕ АКТИВНОСТИ АКТИВНОСТИ вршење инспекцијског надзора	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
По обавештењу о завршетку темеља	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
По обавеш о завршетку конс. склопа	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
АКТИВНА ГРАДИЛИШТА	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
По пријавама и захтеву странака	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Вођење евиденције за предмете	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Усмене јавне расправе	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Рад на изради решења и одлука	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Рад по ожалбеним предметима	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
писање кривичних и прекр. Пријава	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Дописи, извештаји, достава доказа	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Праћење прописа и едукација	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Саветодавне активности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Објављивање инф. на порталу	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
послови ради озакоњења	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

ТРОМЕСЕЧНЕ АКТИВНОСТИ

АКТИВНОСТИ вршење инспекцијског надзора	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Ажурирање евиденција	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Архивирање завршених предмета			x			x			x			x

ШЕСТОМЕСЕЧНЕ АКТИВНОСТИ

АКТИВНОСТИ вршење инспекцијског надзора	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Посета семинару	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Едукација при инг комори ради бодова	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

Провера контролних листи	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Архивирање завршених предмета						x						x
Достава извештаја о раду						x						x

Напомена:

обележен је сваки месец мада је у питању активност два пута годишње јер није познато због континуитета у ком месецу ће се одвијати активност

ДЕВЕТомЕСЕЧНЕ АКТИВНОСТИ

АКТИВНОСТИ вршење инспекцијског надзора	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Ажурирање евиденција	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Архивирање завршених предмета			x			x			x			x

Напомена:

обележен је сваки месец мада је у питању активност једном до два пута годишње јер није познато због континуитета у ком месецу ће се одвијати активност

ПОСЛОВЕ ИЗВРШЕЊА

Одељење за управно правне послове и послове извршења није формирано, у смислу рада на управно правним пословима ангажована је дипломирана правница Наташа Тадић у оквиру Одељења за инспекцијске послове; послове одбране и ванредних ситуација.

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Активности грађевинске инспекције и вршење инспекцијског надзора су важан законом поверен посао, а зависе од броја непосредних извршиоца.

Редовни, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор, како теренски тако и канцеларијски обављају две грађевинске инспекторке.

Предлог је да се повећа број сарадника који би олакшали рад инспекторима који је захтеван, тежак и одговоран -лична одговорност

- по броју становника припада минимално три грађевинска инспектора, али од новембра 2020. на овим пословима раде две грађ. инспекторке.

- на евиденцији један административни оператер

- рад на изради решења и доношењу одлука (два правника) – од новембра 2020. додељен је један дипломирани правник

- сарадник за рад на терену, (два извршиоца) – нема за помоћ при мерењу, сликању, копирању списка предмета за слање списка по жалби, израду фотографија, скенирање контролних листи за објаву на порталу, објаву закона, прописа и одлука на порталу грађ инспекције, најаву контроле код надзираних субјеката и слично

Такође је потребно а и законом прописано да се организује служба за извршење решења о уклањању објеката.

ТУРИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА

Туристичка инспекција ради у оквиру Одељења за инспекцијске послове; послове одбране и ванредних ситуација Градске управе града Вршца, број извршиоца је један са високом стручном спремом.

Укупан број извршилаца: 1 (један) инспектор

Систематизованих радних места: 1 (један) инспектор

Укупан број дана у години	365
Викенди	100
Годишњи одмори	35
Празници	13
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	217
Редовни инспекцијски надзор	49
Ванредни инспекцијски надзор	64
Службене саветодавне посете	8
Административни послови	30
Едукација	5
Састанци	8

Овај документ представља План инспекцијског надзора Градске управе Града Вршца, Одељења за инспекцијске послове, градске туристичке инспекције за 2026. годину. План садржи табеларни приказ годишњег плана посебно по месецима с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности Градске туристичке инспекције Града Вршца.

План инспекцијског надзора Градске управе Града Вршца, Одељења за инспекцијске послове, Градске туристичке инспекције за 2025. годину донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (*"Службени гласник РС" број 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018*).

Циљеви

У Градској управи Града Вршца, Градска туристичка инспекција обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству (*"Службени гласник РС" број 17/2019*) који су поверени општини и то: обављање угоститељске делатности у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству за које није издато решење о разврставању у категорију, контрола испуњености стандарда за разврставање у категорије објеката домаће радиности и сеоским туристичким домаћинствима; контрола испуњености минимално техничких услова у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и у угоститељском објекту врсте hostel; контрола испуњености прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и hostelu; контрола наплате и уплате боравишне таксе, истицање у рачуну у свим угоститељским објектима за смештај; евиденција некатегорисаних објеката за смештај, евиденција физичких и правних лица која пружају услуге смештаја у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству, контрола истицања и придржавања прописаног радног времена у свим угоститељским објектима.

Градска туристичка инспекција води евиденцију о инспекцијском надзору у електронској форми на прописаном обрасцу, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, периодичне и годишње извештаје о свом раду. Градска туристичка инспекција прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2026. годину, дефинисана је програмска активност Градске туристичке инспекције са основним циљевима и индикаторима:

Назив програмске активности	Градска туристичка инспекција
Сврха	Обезбедити примену прописа који регулишу пружање услуга у области угоститељства, смањење сиве економије у области угоститељства и повећање прихода у буџету од увођења привредних субјеката у легалне токове од наплате казни и боравишне таксе.
Опис	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају услуге у угоститељству, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене (манифестације), као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и прекршајних пријава на основу извршених надзора.
Прописи	1. Закон о угоститељству („Службени гласник РС“, бр 17/2019); 2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95-2018); 3. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС); 4. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др- закон 112/2022 – одлука УС); 5. Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС“, бр. 48/2012 и 58/2016); 6. Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података („Службени гласник РС“, бр. 87/2020, 67/2021 и 58/2023); 7. Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС“, бр. 83/2016 и 30/2017); 8. Одлука о боравишној такси („Сл.лист града Вршица“, бр. 14/2019);
Циљ 1	Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области туризма Индикатори : Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа. Проценат надзора са утврђеним неправилностима.
Циљ 2	Боља примена прописа из области туризма Индикатори: Број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања привредних субјеката

3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству (*"Службени гласник РС", бр. 17/2019*) овлашћена Туристичка инспекција Градске управе Града Вршца врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела закона и других прописа који се односи на: обављање угоститељске делатности од стране физичких и правних лица, као и предузетника над испуњености прописаних минимално техничких услова у објектима домаће радиности (собама, апартманима, кућама), хостелима, сеоским туристичким домаћинствима; наплату и уплату боравишне таксе, истицање у рачуну, контролу прописаног радног времена у свим угоститељским објектима, као и другим прописима и одлукама на локалном нивоу.

4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћене туристичке инспекције, односно сагледавања реалних могућности да туристичка инспекција у наредном периоду оствари постављене задатке и циљеве.

Постојеће стање сагледано је на основу чињеница о врстама и броју субјеката надзора који ће бити предмет надзора туристичке инспекције, на основу досадашњег искуства којим је предвиђена тесна сарадња и процена ризика по врстама делатности. Узете су у обзир специфичности надзираних делатности и субјеката и анализе показатеља реалног стања у области надлежности туристичке инспекције.

а) Надзирани субјекти

У надлежности овлашћене туристичке инспекције града Вршца је велики број субјеката контроле. Она на територији града Вршца контролише рад угоститељских објеката која обављају угоститељску делатност у објектима домаће радиности (кућама, апартманима, собама), сеоским туристичким домаћинствима и хостелима, боравишну таксу у свим угоститељским објектима за смештај, као и истицање и придржавање прописаног радног времена у свим угоститељским објектима.

б) Људски ресурси

У Градској управи Града Вршца, у Одељењу за инспекцијске послове, послови одбране и ванредних ситуација, на пословима непосредног инспекцијског надзора у области угоститељства ради 1 (један) извршилац са високом стручном спремом.

в) Опрема и материјално-технички услови рада туристичких инспектора

Постојећи материјални положај овлашћеног туристичког инспектора и расположива опрема и материјално-техничка средства задовољавају потребе инспектора у погледу употребе службеног возила, коришћења рачунара и интернета и неопходних услова за рад.

Наведени услови битне су чињенице које су од великог значаја за припрему плана рада овлашћене туристичке инспекције, као и за његову реализацију.

г) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика

Увођење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) доприноси продужењу поступка инспекцијског надзора инспектора. Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна.

Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места), термини одржавања и значај манифестација (републичког, регионалног и локалног значаја) и др.

5. Спровођење инспекцијских надзора

Права, дужности и овлашћења овлашћеног туристичког инспектора регулисана су чланом 83. и чланом 85., а поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку. Градски туристички инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и за свој рад је лично одговоран.

У планираном периоду градски туристички инспектор ће вршити надзор који се у складу са предметом разликује по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред **редовног** инспекцијског надзора градска туристичка инспекција ће вршити и **ванредне** инспекцијске контроле инициране представкама грађана. Градски туристички инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Организацију надзора и перманентну контролу поступања инспектора врши начелник одељења.

На бази утврђених месечних планова, а у циљу што успешнијег остваривања планираних задатака, инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним месечним плановима, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекторима и инспекцијама. Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на територије, локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година.

Градска туристичка инспекција Града Вршца биће отворена за покретање иницијатива, пружање сваке врсте помоћи мештанима Вршца у смислу правовременог давања одговора и информација, пружања стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима која желе да се баве угоститељском делатношћу.

6. Извештавање

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору. На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата Град Вршац, сачињен је План инспекцијског надзора градске туристичке инспекције за 2026. годину. Он садржи табеларне приказе планираних надзора по месецима, са прописаним елементима планова инспекцијског надзора - облике надзора / активности, преглед надзираних субјеката, степен ризика, учесталост, територијално подручје и планирани број извршилаца.

7. План инспекцијског надзора градске туристичке инспекције

Јануар 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељск и објекти у домаћој радиности	3	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола нерегистрованих субјеката-ванредан надзор	Нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Службена саветодавна посета-истицање и придржава	Угоститељск и објекти	1	Незнатан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

	непрописан ог радног времена						
5.	Истицање и придржава ње прописаног радног времена- ванредни надзор	Угоститељск и објекти	2	Висок/критич ан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
6.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе- ванредан надзор	Угоститељск и објекти за смештај	1	Висок/критич ан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Фебруар 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учестало ст	Територи ја	Број извршила ца
1.	Домаћа радиност- редован надзор	Угоститељск и објекти у домаћој радиности	3	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе- редовни надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-службена саветодавна посета	Угоститељск и објекти	1	Незнатан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељск и објекти за смештај	1	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола нерегистрованих субјеката-ванредан надзор	Нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Март 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учестало ст	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-службена саветодавна	Угоститељск и објекти за смештај	1	Незнатан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

	посета						
2.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-редован надзор	Угоститељск и објекти	2	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редовни надзор	Угоститељск и објекти	1	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола нерегистрованих субјеката-ванредан надзор	Нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Април 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељск и објекти у домаћој радиности	3	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељск и објекти за смештај	1	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-редовни надзор	Угоститељск и објекти	2	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола нерегистрованих субјеката-ванредан надзор	Нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
6.	Службена саветодавна посета-истицање и придржавање прописаног радног	Угоститељск и објекти	1	незнатан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

	времена						
--	---------	--	--	--	--	--	--

Мај 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељск и објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-ванредан надзор	Угоститељск и објекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Контрола нерегистрованих субјеката	Нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан	Угоститељск и објекти за смештај	1	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

	надзор						
--	--------	--	--	--	--	--	--

Јун 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-ванредни надзор	Угоститељск и објекти	2	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Контрола нерегистрованих субјеката	ванредни надзор	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Домаћа радиност-редован	Угоститељск и објекти у домаћој	1	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

	надзор	радиности				места	
5.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе- ванредан надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Јул 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршил
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељск и објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељск и објекти за смештај	1	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Контрола наплате и уплате	Угоститељск и објекти у домаћој	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена	1

	боравишне таксе- ванредни надзор	радиности				места а	
4.	Истицање и придржава ње прописаног радног времена- ванредни надзор	Угоститељск и објекти	2	Висок/критич ан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола нерегистров аних субјеката	Нерегистрова ни субјекти	2	Висок/критич ан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Август 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учестало ст	Територи ја	Број извршила ца
1.	Домаћа радиност- редован надзор	Угоститељск и објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне	Угоститељск и објекти за смештај	2	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена	1

	таксе-редован надзор					места	
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-ванредни надзор	Угоститељск и објекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола нерегистрованих субјеката-ванредни надзор	нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Септембар 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учестало ст	Територија	Број извршилаца
----------	----------------	--------------------	-------------------------	---------------	-------------	------------	-----------------

1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељск и објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Домаћа радиност-службена саветодавна посета	Угоститељск и објекти у домаћој радиности	1	незнатан	У току месеца	Град Вршац	1
5.	Контрола нерегистрованих субјеката-ванредни надзор	нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
6.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-ванредан надзор	Угоститељск и објекти	1	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1

Октобар 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељск и објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-службена саветодавна посета	Угоститељск и објекти за смештај	1	незнатан	У току месеца	Град Вршац	1
4.	Контрола нерегистрованих субјеката-ванредни надзор	нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1
5.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1

Новембар 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учестало ст	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељск и објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-службена саветодавна посета	Угоститељск и објекти за смештај	1	незнатан	У току месеца	Град Вршац	1
4.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1
5.	Контрола нерегистров	нерегистрова	2	Висок/критич	У току	Град	1

	аних субјектата- ванредни надзор	ни субјекти		ан	месеца	Вршац	
--	---	-------------	--	----	--------	-------	--

Децембар 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планиран и број надзора	Степен ризика	Учестало ст	Територи ја	Број извршила ца
1.	Домаћа радиност- редован надзор	Угоститељск и објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе- ванредан надзор	Угоститељск и објекти за смештај	2	Висок/критич ан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Истицање и придржава ње прописаног радног времена- службена саветодавна посета	Угоститељск и објекти	1	незнатан	У току месеца	Град Вршац	1

4,	Контрола нерегистрованих субјеката- ванредни надзор	нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1
5.	Истицање и придржавање прописаног радног времена- ванредан надзор	Угоститељски и објекти	1	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1
6.	Истицање и придржавање прописаног радног времена- редован надзор	Угоститељски и објекти	2	средњи	У току месеца	Град Вршац	1

У складу са табеларним приказом, у 2025-ој години, по месецима, планиран је следећи број надзора:

- 1)Јануар- 10
- 2) Фебруар-8
- 3)Март-7
- 4)Април-9
- 5)Мај-9
- 6)Јун-9
- 7)Јул-9
- 8)Август-10
- 9)Септембар-9
- 10)Октобар-8
- 11)Новембар-8

12)Децембар-9

УКУПНО: 105 инспекцијских надзора.

5. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Грађевинска инспекција задржава право измене и допуне годишњег Плана инспекцијског надзора за 2026. годину.

Годишњи План инспекцијског надзора ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати.

Програм сачинила:
Грађевински инспектор
дипл. инж. грађ. Миомира Бељин